

珠海市城市管理和综合执法局文件

珠城综〔2020〕176号

关于进一步规范餐厨垃圾收运工作的通知

横琴新区、各区（功能区）环卫管理部门，珠海市海宜环境投资有限公司：

按照市政府《中信生态环保产业园项目推进会议纪要》（〔2018〕299号）和市政府对《珠海市餐厨垃圾试点项目扩大方案》的批示（PX20184101），我市餐厨垃圾收运处理项目由政府投资建设，由珠海水控集团下属珠海市海宜环境投资有限公司（以下简称“海宜公司”）负责代建设和建成后的运营管理。项目建成前，海宜公司已在全市开展餐厨垃圾收运工作，但目前仍存在收运覆盖面小、小型餐饮单位收运难等问题，距离省对餐厨垃圾收运率评估指标的目标任务还有很大差距。根据《珠海市城乡生活垃圾分类实施方案（2019-2021年）》及2020年重点工作任务台账有关要求，香洲区拱北街道、香湾街道先行示范、积极

推进辖区餐厨垃圾集中暂存点建设和接驳运输工作，再交由海宜公司统一收运，实行信息化管理追溯全程管理，大大提高收运效率，全面扩大收运覆盖面，取得了很好的成效。为进一步规范餐厨垃圾收运工作，提高收运率，现就有关事宜通知如下：

一、全面推行“驳运+直运”收运模式。各区组织镇、街学习借鉴拱北街道、香湾街道做法，推行“驳运+直运”的餐厨垃圾收运模式（见附件2），统筹做好辖区餐厨垃圾集中暂存点、接驳运输和直运衔接工作。

二、加强餐厨垃圾驳运管理。各区（镇街）负责组织辖区餐饮单位自行或委托市场化公司将餐厨垃圾驳运至集中暂存点。集中暂存点的设置可参考《广东省城市生活垃圾分类投放与收集设施设置指引》等有关要求（见附件1），并充分利用现有垃圾中转站提升改造。各区（镇街）要加大餐厨垃圾和垃圾分类政策的宣传，加强集中暂存点的制度建设和环境卫生管理，做好辖区餐饮单位排查，确保底数准确清晰，加强从产生、收集、驳运、集中暂存、直运等过程的信息化管理和数据统计。

三、加强餐厨垃圾直运管理。海宜公司负责从集中暂存点统一直运处置，要加强科学管理，主动配合辖区监管工作，按照定线路、定时间、定地点、定桶编号的模式，确保日产日清和收运及时，保持车辆整洁、无跑冒滴漏。已签订合同并开展直运的餐饮单位继续保留为直运点的，由辖区指导餐饮单位按要求提升；不符合提升条件的，由辖区、海宜公司、餐饮单位具体协商过渡

驳运至集中暂存点。

四、有关费用。驳运费按照“谁产生、谁付费”的原则，由餐饮单位自行负责。直运费按照市城市管理综合执法局和珠海市财政局《关于我市餐厨垃圾收运处理有关事宜的通知》（珠城综〔2019〕45号）执行，并由辖区财政负责，暂不向餐饮单位收取费用。直运及处理单价由市主管部门定期核定。

五、加强执法工作。各区（镇街）应将加强本辖区餐厨垃圾管理的执法检查工作，对多次宣传劝导仍拒不执行有关管理规定的，应依法坚决查处。

特此通知。

附件：1. 餐厨垃圾暂存点（直运点）设立要求

2. 2020年9月3日《珠海特区报》06版-“驳运+直运”新模式初显成效……每个桶都可追溯到垃圾源头

珠海市城市管理和综合执法局

2020年9月8日



附件 1

餐厨垃圾集中暂存点设置要求

一、集中暂存点的设置要符合《广东省生城市活垃圾分类投放和收集设施设置指引》的要求。

二、集中暂存点的设置具有防晒、防雨、防风、清洗、记量等功能，应布置垃圾分类宣传展示工作。

三、集中暂存点的设置和餐厨垃圾收集容器摆放不能影响市容，做好臭气的防护工作，不得混入其他生活垃圾，以辖区城市管理部门认可为准。

四、集中暂存点要有专人管理，并设有餐厨垃圾收运管理制度和收运流程。

五、餐厨垃圾直运车辆可以行至集中暂存点（直运点）附近（不超 10 米）。

六、集中暂存点的日常管理由各区（镇街）负责，包括垃圾分类、垃圾收集容器清洁、消毒等日常工作，如发现累计三次混入其他生活垃圾的，收运公司有权拒运并报告辖区环卫部门处理。

七、集中暂存点（直运点）应设置智能监控系统和计量设备。

八、已经开展直运的餐饮单位若保留为直运点的，餐饮单位应做好暂存点（直运点）的围蔽、防晒、防雨、防风、清洗以及宣传指引布置等提升工作，符合辖区城市环境卫生管理的要求。收运公司做好计量并纳入辖区监管。

附件 2

“驳运 + 直运”工作新模式初显成效 全市每天 收运餐厨垃圾 150 吨 每个桶都可追溯到垃圾源头

2020 年 9 月 3 日 星期四



我市餐厨垃圾应收尽收，今年 1-8 月收运量逾 2.4 万吨。

采写：本报记者 马 涛

摄影：本报记者 吴长赋

随着城市发展，餐饮业规模的不断扩大，我市餐厨垃圾大量产生，在厨余垃圾中的数量占比呈快速上升趋势，这给居民食品

安全和城市卫生带来了隐患，餐厨垃圾的收运和处置也成为了城市管理的难点和痛点。

今年以来，拱北街道在餐厨垃圾分类收运服务保障工作中，着力解决垃圾收运环节的“难点、痛点、堵点”，加强资源整合、优化流程，以点带面深入推进垃圾分类收运环节的变革，创新性地摸索出一套“驳运+直运”的工作模式，在全市范围内率先开展餐厨垃圾分类收运试点工作，取得了初步成效，也为全市厨余垃圾收运体系建设打下坚实基础。

随着“驳运+直运”工作模式的深入推进，我市餐厨垃圾收运量不断增加，收运覆盖面不断扩大。数据显示：目前，全市的餐厨垃圾收运车辆共有22辆，已开通的餐厨垃圾收运线路24条。今年1-8月，全市餐厨垃圾收运量为24178吨。现在，每天收运量约为150吨，做到了签约单位餐厨垃圾应收尽收。

背景：

原有收运渠道单一 收运量较小

据介绍，拱北街道地处珠澳两地交汇点，人口集中，商业密集。据统计，辖区户籍人口7.9万，常住人口13.2万，拱北口岸日均客流量达39万人次，辖区餐饮企业和酒店近4000家，据测算每天各类垃圾量达248吨，其中餐厨垃圾达100吨。该类垃

圾具有不可压缩、极易腐败等特点，成为垃圾处理的重点和难点，相关部门严禁泔水非法加工，每天有大量餐厨垃圾倾倒入环保垃圾屋、市政或物业的垃圾桶，混入生活垃圾，甚至倾倒入排水管网，造成排水管网堵塞、市政道路被油污污染、环保垃圾屋不堪重负、垃圾中转站满负荷运作等诸多问题。

根据我市生活垃圾分类工作部署安排，全市餐厨垃圾应由珠海水务环境控股集团下属的珠海市海宜环境投资有限公司采用大型罐装运输车辆进行巡回收运，但因拱北街道通行道路较窄、转弯半径太小且拥堵严重等原因限制，大型罐装运输车无法抵近收运，每次收集作业耗时较多、收运效率有限，导致目前海宜公司仅能满足拱北 25 家国家机关、事业单位及学校食堂餐厨垃圾的收运，每天收运量约为 6.5 吨，对于拱北辖区每日产生的 100 吨餐厨垃圾而言只是杯水车薪。

因此，迫切需要摸索出一套新的餐厨垃圾收运模式改变以往困窘的局面。

探索：

“驳运+直运”提高效率降低成本

据市垃圾分类办相关负责人介绍，对餐厨垃圾实施“驳运+直运”是拱北街道和香湾街道在开展垃圾分类工作中探索出来的

新模式，也是我市在开展生活垃圾分类工作中强化基层社会治理的创新。9月1日上午，记者跟随市垃圾分类办工作人员来到拱北、香湾街道对“驳运+直运”工作模式进行了实地采访。

电子标签可追溯垃圾源头

当天9时，拱北益健名厨海鲜城，在其二楼的厨房过道上，整齐摆放着一排排四分类垃圾桶，地面非常干净，闻不到一丝异味。“以前的垃圾都是混在一起的，自从推广垃圾分类以后，厨房产生的所有垃圾都是分类投放。”益健名厨海鲜城餐饮负责人徐子权告诉记者，“垃圾清运企业每天清晨6时前来收运厨余垃圾，我们会提前安排保洁人员对餐厅的餐厨垃圾进行二次分拣，确保垃圾分类真正实施到位，再由驳运中转企业珠海市洁康清洁环保有限公司工作人员将餐厨垃圾桶拉走。”

在该海鲜城一楼的餐厨垃圾驳运点，6个绿色的餐厨垃圾桶整齐摆放在一侧，垃圾桶上方粘贴着香洲区生活垃圾分类投放指南和益健垃圾分类管理制度。记者看到，这批餐厨垃圾桶与众不同的是，为防止有人翻捡垃圾，桶盖上了锁，而且桶的外侧还设置了电子标签。

“垃圾分类后，问题便出现了：如何去溯源？怎样知道源头单位是谁？收运人是谁？责任人是谁……”拱北街道城市精细化管理办公室负责人朱劲夫告诉记者，为保证餐厨垃圾产生单位和中转

企业严格按照相关法规开展分类中转收运，街道办要求中转企业在开展中转业务时，不仅需要加装 GPS 和视频监控设备，还必须按街道办的要求对每个餐厨垃圾桶进行 RFID 电子标签和电子联单管理，以“逆向物流”的模式对餐厨垃圾的分类收运进行规范化管理，将餐厨垃圾的产生单位、中转单位、收运时间、放入集中暂存点的时间、被海宜公司收运的时间，实时传输至街道办相关部门，建设“物联网”式的餐厨垃圾智慧化管理体系。

驳运中转模式效率提高 6 倍

9 时 30 分，记者来到前河东路餐厨垃圾集中暂存点。

据介绍，2020 年 6 月，为应对餐厨垃圾分类收运数量的不断增加，拱北街道在原有港二路和白石路两个集中暂存点的情况下又增加了前河东路餐厨垃圾集中暂存点。拱北街道办推行的整桶驳运中转收运方式，将中小型餐饮企业产生的餐厨垃圾集中在暂存点，方便海宜公司统一直运，有效解决了海宜公司大型餐厨垃圾收运车无法逐一上门收运的问题，走近这个集中暂存点内，只见里面科学划定了卸桶区、满桶存放区、餐厨垃圾转载区、运输车回车区、空桶存放区、洗桶区等不同功能区，一名保洁工人正用高压喷水枪对着垃圾桶进行清洁工作。

珠海市洁康清洁环保有限公司总经理周建军告诉记者，每天 24 时许，公司的厨余垃圾清运车按照规定的路线，抵达每一家

签订收运协议的餐饮企业，将清洗干净的垃圾桶放下，同时将企业收集的餐厨垃圾桶收走，每天清晨 6 时 30 分左右，要将所有餐饮企业的餐厨垃圾桶收齐运至集中暂存点。

在该暂存点的入口处，设置了一台地磅，每个垃圾桶拉进来，会进行智能称重，垃圾桶的商家、重量等信息，显示屏上一目了然。地磅旁边是一台超大液晶显示屏的餐厨垃圾收运平台。在这个收运平台上，辖区中转站每天收运垃圾的数据、中转站的垃圾桶、垃圾分类商家的数量以及运输公司的数据等，实时更新、一应俱全。

据了解，拱北街道自去年开展垃圾分类工作以来，在如何提高垃圾分类的效率上，花了许多功夫，做了许多探索，最终摸索出了这套餐厨垃圾“驳运+直运”的新模式。

朱劲夫告诉记者，拱北街道通行道路狭窄，垃圾清运车收集效率低，采取“驳运+直运”的方式，由街道负责驳运中转，海宜公司负责直运，效率得以成倍提高。比如：原来海宜公司每天只能收运餐厨垃圾 4-5 吨，经过驳运中转后，每天可收运餐厨垃圾 30 吨，效率大概提高了 6 倍。“这是一种高效率的灵活的垃圾收运方式，不仅降低了成本，而且提高了效率。”朱劲夫介绍，原来海宜公司 8 个多小时才能完成一趟收运任务（一台车收集约 7-8 吨并运送到处置厂），现在只需约 5 小时就可以完成。

据悉，目前拱北街道采用“驳运+直运”模式收运餐厨垃圾覆盖率达到40%。接下来，拱北街道正“以点带面”将餐厨垃圾“驳运+直运”工作模式从试点区域向全辖区推行，计划年底将餐厨垃圾分类覆盖率达到90%以上。

记者采访中获悉，除拱北街道外，目前，香湾街道也在采取“驳运+直运”工作模式收运辖区内的餐厨垃圾，效果也不错。“自从街道试行新模式收运餐厨垃圾以来，截至目前，辖区已经有150家餐饮企业与街道签订了收运协议，每天收集餐厨垃圾量145桶，重约13吨。”香湾街道人大工委副主任郑媛表示，下一步，争取年底实现辖区所有餐饮企业“驳运+直运”收运模式全覆盖，随后向居民小区内全面铺开。



益健名厨海鲜城二楼的厨房过道上，整齐摆放着一排排四分类垃圾桶，地面非常干净，闻不到一丝异味。



益健名厨海鲜城一楼的厨余垃圾存放点，6个绿色的餐厨垃圾桶整齐摆放在厨余垃圾存放点一侧，垃圾桶上方粘贴着生活垃圾分类投放指南和垃圾分类管理制度。



前河东路餐厨垃圾集散点的入口处，设置了一台地磅，每个垃圾桶拉进来，会进行智能称重，垃圾桶的商家、重量等信息，显示屏上一目了然。



前河东路餐厨垃圾集散点内划定了卸桶区、满桶存放区、餐厨垃圾转载区、运输车回车区、空桶存放区、洗桶区等不同功能区域。

模式：

新模式行之有效 希望在全市推广

采取“驳运+直运”模式收运餐厨垃圾较之以前的直运模式有哪些好处？据介绍，采用以前的上门收运模式，与众多小型餐

饮垃圾产生单位的收运协议签订过程中，因与餐饮垃圾产生单位的收集桶的摆放位置意见不一致（餐厨垃圾收集车辆的行驶停靠条件限制，对位置有要求），造成协议签订耗时较长。

另外，原来的模式收集时间较长，一辆装载量 8 吨的收运车，平均每天需要跑约 40 个收集点，收集过程需要约 5 小时以上（每个收集点平均 7-8 分钟），来回运输时间约 3 小时，一个班收运一趟就已经超过 8 小时，工人们常常超时工作。

在香湾街道餐厨垃圾集中暂存点，珠海市海宜环境投资有限公司总经理周向红告诉记者，按原来的模式去收运餐厨垃圾，要一家家上门去收，而如今是各片区集中管理，街道委托中转企业运送的驳运车在驳运点将餐厨垃圾收运至集中暂存点，海宜公司清运车只需去暂存点收运即可，再统一运至终端处置点集中处置。

采取“驳运+直运”模式，不仅提高了收运效率，还降低了交通安全事故发生率：主要减少了大型收运车辆出现在车辆、行人拥挤的街巷，避免了车辆、行人刮碰。同时，减少了环境污染、降低了收运车辆的油耗：原来大型收运车辆在主城区内长距离长时间低速行车，产生的排放物和噪声较多，油耗也高，现在收运时间和路程缩短了，排放物和噪声也少了，油耗也有所减低。

“我认为，拱北街道和香湾街道的餐厨垃圾收运新模式是行

之有效的，希望能够在全市进行推广。”周向红表示，下一步，海宜公司将在政府主管部门的指导下，主动参与到我市生活垃圾分类活动中，积极配合全市各区、各行业和社会团体，开展餐厨垃圾收运宣传和推广工作，认真做好餐厨垃圾收运处置工作，加快珠海市餐厨垃圾处置工程一期项目的建设。

现状：

两街道驳运量占全区 41%

记者从海宜公司获悉，截至目前，海宜公司全市累计服务单位 1127 家，不包含驳运中转的 560 多家单位，香湾约 120 家（约 6 吨/日），拱北约 440 家（约 22 吨/日），两个街道驳运餐厨垃圾量占香洲区总量的 41%。

其中，在拱北街道，平均每天通过海宜公司直运的餐饮商家 38 家，每天直运餐厨垃圾总量 6-8 吨；通过驳运中转的餐饮商家 446 家，每天收运餐厨垃圾总量 21-22 吨；在香湾街道，平均每天通过海宜公司直运的餐饮商家 18 家，每天直运餐厨垃圾总量 3 吨；通过驳运中转的餐饮商家 123 家，每天收运餐厨垃圾总量 5-6 吨。

截至 8 月 30 日，海宜公司在全市的餐厨垃圾收运车辆共有

22 辆（1 辆 5 吨车、1 辆 3 吨车、20 辆 8 吨车），已开通的收运线路 24 条，今年 1-8 月餐厨垃圾收运量为 24178 吨，迄今为止，累计总收运量 59317 吨，日收运量达 150 吨/日（2019 年 12 月已达 180 吨/日）。另外，海宜公司随时可按需向厂家提车，仍有约 50 吨/日收运量的富余能力，届时将接近 300 吨/日的收运能力。

海宜公司相关负责人表示，公司将按照与餐饮单位协商的收运时间安排收运路线，收运时间涵盖每日 8 时至 24 时（餐厨垃圾收运车 17 时至 20 时市内道路限行），尽量满足不同客户收运要求，保证已和公司完成合同签订餐饮单位应收尽收。

公开方式：依申请公开

珠海市城市管理和综合执法局办公室

2020 年 9 月 8 日印发
